

**מדינת ישראל**  
**משרד האוצר – מנהל התכנון**  
**ועדת מכרזים**

סימוכין : 23446

**פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 20 במרץ 2017**

**חברי הוועדה :**

גב' אדית בר - ממלאת מקום יו"ר ועדת המכרזים

עו"ד יעלה רובנשטיין - יועצת משפטית

גב' ג'יהאן אבזאך – חשבת מינהל התכנון

גב' יפית כרפסי - מרכזת ועדת מכרזים

**החלטה לפניה מס' : 2396 / 1 - פניה עקרונית לועדת המכרזים - מיזם משותף  
תכנית צוערים לתכנון ובניה**

**מציגים :**

עידן הרשקוביץ – תקציבן מנהל התכנון

**רקע :**

לאור החלטת עמותת "ידידי-עתידיים" שלא להמשיך את המיזם המשותף להפעלת תכניות הצוערים לתכנון ובניה (להלן: "התכנית") מעבר לשלושת המחזורים הראשונים (כחלק מהחלטה מערכתית של העמותה שלא להפעיל תכניות צוערים נוספות הכוללות תואר שני), התקיים משא ומתן ממושך לגיבוש מתווה המשך הפעלת התכנית. התהליך נוהל על ידי מנכ"ל משרד הפנים מר מרדכי כהן ובהשתתפות מר זאב חיות מנכ"ל עמותת "ידידי עתידיים", מר אלי בוך מנהל פילנתרופיה בקרן "רוטשילד קיסריה", גב' דפי בירן-זינגר מנכ"ל עמותת "שותפויות רוטשילד-קיסריה" מר מוני מעתוק מנהל אגף בכיר לניהול ההון האנושי ברשויות המקומיות והח"מ.

להלן בקשה עקרונית לאישור ביצוע מיזם משותף עם עמותת "שותפויות רוטשילד-קיסריה" (להלן: "העמותה") לצורך ניהול תכנית צוערים לתכנון ובניה.

בקשה זו מוגשת בהתאם לאמור לעיל ובכפוף להוראה 7.8.5 להוראות התכ"ם בעניין התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30)(א) לתח"מ, לעומת הליך תמיכה :

1. **המחויבות לביצוע הפעילות :** מדובר בפעילות שאלמלא המדינה הייתה מבקשת לבצע לא הייתה מתבצעת על ידי גורם אחר, שכן ללא מחויבות של המדינה לממן תקנים בוועדות התכנון המקומיות לא היה הגיון להפעלת תכנית שכזו. תכנית זו מטרתה ליצור עתודה מקצועית וניהולית לוועדות התכנון המקומיות, מטרה אשר בעיני רוחנו היא בליבת הפעילות של מינהל התכנון. מצב מערכת התכנון בישראל, בדגש על הוועדות המקומיות סובל ממחסור בתקינה, כ"א בעל כישורים מתאימים ובכלל אינו מושך קהל יעד צעיר ואיכותי. הקמת תכנית הכשרת צוערים למערך התכנון אשר תאתר, תגייס, תכשיר ותבצע השמה של מתכננים צעירים במערך התכנון המקומי, תביא לטיוב והאצת הליכי התכנון והרישוי. התכנית מאפשרת למעשה את ביצועה של הרפורמה, שעיקרה העברת סמכויות לוועדות המקומיות. בוגרי מחזור הצוערים הראשון השתלבו בהצלחה

# מדינת ישראל

## משרד האוצר – מנהל התכנון

### ועדת מכרזים

- מהמחוזורים הבאים מעיד על חיוניותה של התכנית לקידום ושיפור עבודתם המקצועית של הרשויות המקומיות בתחומי התכנון.
2. **היוזמה לביצוע הפעילות:** היוזמה לביצוע הפעילות היא של מנהל התכנון. לעמותה וותק רב בעיסוק בקידום הפריפריה תוך שילוב פעילות אקדמית וחוף אקדמית. העמותה הסכימה להשקיע מתקציבה גם בתכנית זו, להפעיל ולנהל אותה עבורנו וזאת לאחר תהליך משא ומתן ושכנוע מצדנו לפתיחת תכנית צוערים מעין זו.
3. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות:** הפעילות תנוהל באמצעות ועדת היגוי משותפת לתכנית הצוערים של משרד הפנים. בוועדה זו ייצגו כל השותפים בתכנית הצוערים, ביניהם משרד האוצר, משרד הפנים, נציבות שירות המדינה, עמותת "שותפויות רוטשילד-קיסריה", ועוד. כמו כן, לוועדה זו תוקם תת ועדה אשר תעסוק בעניינים הרלבנטיים רק למנהל התכנון אשר בראשה תעמוד מנהלת מנהל התכנון או מי מטעמה. סדר היום לוועדת ההיגוי הכללית ייקבע על ידי מנהל לשלטון מקומי בשיתוף עם מנהל התכנון ועם העמותה המפעילה את שלב ההכשרה של התכנית. בנוסף, שלב ההשמה כולו נעשה בהתאם לצרכי מערך התכנון הארצי ובהובלת מנהל התכנון.
4. **מקורות כספיים:** התוכנית תופעל למשך 3 מחזורים (5 שנים). עלות מוערכת להפעלת מרכיב ההכשרה בתכנית בגין 3 מחזורי הכשרה עומדת על 15.75 מיליון ₪. מחצית הכסף במימון המדינה ומחציתו על ידי העמותה ממקורותיה העצמיים ולא ממקורות המדינה, כפי שנחתם בחוזה המיזם המשותף המקורי עם עמותת "ידידי עתידים" לשלושת המחזורים הראשונים של התכנית (כמו גם בתכניות עתודה נוספות של המדינה). ייתכן שהעמותה תגייס חלק מהתקציב לתכנית ממפעל הפיס כשותף נוסף. יצוין כי לפי סעיף 2.3.1.2 להוראת התכ"ם, הרי שההכנסה ממפעל הפיס נחשבת כהכנסה עצמית של העמותה. כמו כן ייתכן שהעמותה תגייס חלק מהתקציב לתכנית מהמוסד האקדמי שנבחר ככל שיעמדו בסעיף 2.3.1.3 להוראת התכ"ם.
5. **אופן ביצוע התשלום:** בהסכם העתידי עם העמותה יוגדר התשלום בהתאם לדיווח על ביצוע בפועל ובהתאם למסגרת התקציבית שתוגדר במסגרת הסכם ההפעלה. עד כה לא התעוררו בעיות בתכניות מקבילות בעניין זה, המתנהל בהתאם להוראת התכ"ם.
6. **עיקרי הבקשה:**
- א. כאמור לעיל, מיזם משותף זה מהווה התקשרות המשך למיזם המשותף שנערך עם עמותת "ידידי עתידים" להפעלת תכנית הצוערים לתכנון ובניה, לשלושה מחזורים נוספים. הצורך בהמשך הפעלת התכנית עולה לאור הצלחתם של שלושת המחזורים הראשונים של התכנית ולאור הצורך הרב העולה מוועדות התכנון המקומיות בשים לב להשלכות הרפורמה בתכנון ובניה עליהן.
- ב. העמותה שנבחרה הינה בעלת ניסיון רב<sup>1</sup> בתכניות מסוג זה, ולאור האמור, ניתן לומר שהיא מעין "ספק מומחה" בתחום זה כהגדרתו בהוראה 7.10.1 להוראות התכ"ם.
- ג. העמותה הינה עמותה המוכוונת לאוכלוסיית הפריפריה ולכן נענתה לאתגר זה, מתוך רצון להשפיע על קידום הפריפריה באמצעות טיפוח צוערים אלו ופיתוח העתודה המקצועית והניהולית למערך התכנון והבניה.
- ד. הצוערים יתחייבו בתחילת התכנית להשתלבות בעבודת וועדות התכנון המקומיות למשך 4 שנים, באופן זה יובטח כי "תוצרי התכנית" יועילו למשרד האוצר וישפרו את מערך התכנון.
- ה. כאמור, ההתקשרות תהיה להפעלת שלושה מחזורי הכשרה והמשך ההתקשרות מול העמותה בעתיד ייעשה רק לאחר בחינת הצלחת התכנית.
- ו. סה"כ עלות התכנית: 15.75 מיליון ₪. חלק מנהל התכנון 7.875 מיליון ₪ לשלושה מחזורים. מצ"ב כנספח פירוט עקרוני של עלויות התכנית. מבוקש מהוועדה לאפשר הסטה בין הסעיפים השונים בסמכות סמנכ"לית תקציבים והון אנושי מנהל התכנון להתקשרות ובאישור חשבת המשרד או נציגה.
- ז. **נעשתה פניה במערכת מנו"ף מס' 595937 להתקשרות עם מיזם משותף ולא התקבלו השגות.**

<sup>1</sup> עמותת "שותפויות רוטשילד-קיסריה" (ע"ר מספר 580399913) הוקמה בשנת 2002 בשם "קו הזינוק" כאשר שמה שונה לאחר איחוד פעילות עמותת "קו הזינוק" פעילות "שגרירי רוטשילד-קיסריה" החל מינואר 2016.

**מדינת ישראל**  
**משרד האוצר – מנהל התכנון**  
**ועדת מכרזים**

סה"כ עלות כולל מע"מ:

החלטה:

ועדת המכרזים מאשרת עקרונית את ביצוע המיזם המשותף עם עמותת "שותפויות רוטשילד-קיסריה" (להלן: "העמותה") לצורך ניהול תכנית הצוערים לתכנון ובניה, ובכפוף לאישור וועדת הפטור בחשב הכללי.

בקשה זו מאושרת בהתאם לאמור לעיל ובכפוף להוראה 7.8.5 להוראות התכ"ם בעניין התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים תשנ"ג.

היקף ההתקשרות הינו: 7.875 מיליון ₪ לשלושה מחזורים. (מצ"ב כנספח פירוט עקרוני של עלויות התכנית)

הועדה מאשרת אפשרות הסטה בין הסעיפים השונים בסמכות סמנכ"לית תקציבים והון אנושי מינהל התכנון להתקשרות ובאישור חשבת המשרד או נציגה.

תקופת ההתקשרות הינה: מיום חתימת חשב ועד תום 3 המחזורים בתאריך 31/12/2021.

תקנה תקציבית: 54-33-02-15.

  
גבי ג'האן אבזאך  
חשבת מנהל התכנון

  
עו"ד יעלה רובנשטיין  
יועצת משפטית

  
גבי אדית בר  
ממלאת מקום יו"ר  
ועדת המכרזים

רשמה : יפית כרפסי

## רוטשילד - צוערי פיס לאסטרטגיה ותכנון אורבני

סה"כ	2021	2020	2019	2018	2017	פירוט	תחום
15,750,000	1,902,062	4,110,641	5,250,000	3,347,938	1,139,359		סה"כ לשנה
7,875,000							חלק מנהל תכנון
7,875,000							חלק העמותה
סה"כ	2021	2020	2019	2018	2017	פירוט	מחזור ד
275,000			80,000	95,000	100,000		עלות חטיבה אקדמית
524,090			117,885	204,464	201,741	מנהלת תכנית, פתוח ארגוני, הכשרה, הדרכה ומטה	כח אדם
380,000			130,000	160,000	90,000		שכר רכז
60,000				60,000			מיון ושיווק מחזוריים
580,000			425,000	95,000	60,000	מפגשים אחת לשבוע, שישה סמינרים בשנה, מרצים מן החוץ וכו'. כולל סיור חו"ל	הכשרה
94,500					94,500	רכישת מחשב נייד לכל סטודנט בתחילת השנה הראשונה	מחשבים ניידים
892,500			218,750	437,500	236,250	שבע עשרה אלף וחמש מאות ש"ח לשנת לימודים	מלגת לימודים
29,500			10,000	9,500	10,000		מלגות מיוחדות פעולות: עיבוד פרקטיקום, הכשרת צוות, רישות, הצטיידות, מרכז ידע, מחשוב, בטוחים, ידע, מחשוב, בטוחים, טקס סיום
243,410			82,927	97,115	63,368		מלגות קיום שלוש אלפים וחמש מאות ש"ח לסטודנט לחודש
50,000			50,000				סה"כ למחזור
2,121,000			787,500	1,050,000	283,500		סה"כ
<b>5,250,000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1,902,062</b>	<b>2,208,579</b>	<b>1,139,359</b>		
סה"כ	2021	2020	2019	2018	2017	פירוט	מחזור ה
275,000		80,000	95,000	100,000			עלות חטיבה אקדמית
524,090		117,885	204,464	201,741		מנהלת תכנית, פתוח ארגוני, הכשרה, הדרכה ומטה	כח אדם
380,000		130,000	160,000	90,000			שכר רכז
60,000			60,000				מיון ושיווק מחזוריים עתידיים
580,000		425,000	95,000	60,000		מפגשים אחת לשבוע, שישה סמינרים בשנה, מרצים מן החוץ וכו'. כולל סיור חו"ל	הכשרה
94,500				94,500		רכישת מחשב נייד לכל סטודנט בתחילת השנה הראשונה	מחשבים ניידים
892,500		218,750	437,500	236,250		שבע עשרה אלף וחמש מאות ש"ח לשנת לימודים	מלגת לימודים
29,500		10,000	9,500	10,000			מלגות מיוחדות פעולות: עיבוד פרקטיקום, הכשרת צוות, רישות, הצטיידות, מרכז ידע, מחשוב, בטוחים, אחזקת משרד, שכ"ד, טקס סיום
243,410		82,927	97,115	63,368			מלגות קיום שלוש אלפים וחמש מאות ש"ח לסטודנט לחודש
50,000		50,000					סה"כ למחזור
2,121,000		787,500	1,050,000	283,500			סה"כ
<b>5,250,000</b>	<b>0</b>	<b>1,902,062</b>	<b>2,208,579</b>	<b>1,139,359</b>	<b>0</b>		
סה"כ	2021	2020	2019	2018	2017	פירוט	מחזור ו
275,000	80,000	95,000	100,000				עלות חטיבה אקדמית
524,090	117,885	204,464	201,741			מנהלת תכנית, פתוח ארגוני, הכשרה, הדרכה ומטה	כח אדם
380,000	130,000	160,000	90,000				שכר רכז
60,000		60,000					מיון ושיווק מחזוריים עתידיים
580,000	425,000	95,000	60,000			מפגשים אחת לשבוע, שישה סמינרים בשנה, מרצים מן החוץ וכו'. כולל סיור חו"ל	הכשרה
94,500			94,500			רכישת מחשב נייד לכל סטודנט בתחילת השנה הראשונה	מחשבים ניידים
892,500	218,750	437,500	236,250			שבע עשרה אלף וחמש מאות ש"ח לשנת לימודים	מלגת לימודים
29,500	10,000	9,500	10,000				מלגות מיוחדות פעולות: עיבוד פרקטיקום, הכשרת צוות, רישות, הצטיידות, מרכז ידע, מחשוב, בטוחים, אחזקת משרד, שכ"ד, מערכת ריכוז מידע ועוד
50,000	50,000						טקס סיום
2,121,000	787,500	1,050,000	283,500			שלוש אלפים וחמש מאות ש"ח לסטודנט לחודש	מלגות קיום
<b>5,250,000</b>	<b>1,902,062</b>	<b>2,208,579</b>	<b>1,139,359</b>	<b>0</b>	<b>0</b>		סה"כ למחזור